

国家社科基金资助期刊

现代国际关系

XIANDAI GUOJI GUANXI

5
2014

CICIR 中国现代国际关系研究院

现代国际关系 (月刊)

2014 年第 5 期 (总第 295 期)

1981 年创刊 每月 20 日出版

主办单位: 中国现代国际关系研究院

编委会主任: 季志业

编委 (按姓氏笔画排列)

冯玉军 冯仲平 达巍 李伟 李绍先 杨明杰 张力
张健 张运成 林利民 季志业 胡仕胜 胡继平 袁鹏
崔立如 傅梦孜 翟崑

编辑出版: 《现代国际关系》编辑部

主 编: 林利民

副 主 编: 吴兴佐 黄昭宇

本期责编: 孙成昊

编辑部地址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮政编码: 100081

联系电话: 010-88547317 (编辑出版)

010-88547563 (发行/零售)

传 真: 010-68476024

电子信箱: cir@cicir.ac.cn

网 址: <http://www.cicir.ac.cn/>

国内刊号: CN11-1134/D

国际刊号: ISSN1000-6192

国内发行: 北京市报刊发行局

邮发代号: 82-981

国外发行: 中国国际图书贸易总公司

国外代号: M6753

印 刷: 北京精乐翔印刷有限公司

订 购: 全国各地邮局

定 价: 内 地 RMB ¥ 20.00

港澳台 US \$ 6.00

国 外 US \$ 10.00

目 录

研究报告

- 1 “环球高铁”建设前景及其地缘政治影响 林利民

国际政治与安全

- 10 乌克兰危机背景下北约转型前景 张 健
17 阿富汗局势中的伊朗因素 耶斯尔
25 解读美国2014年《四年防务评估报告》 储召锋

亚太研究

- 33 试析中美韩三边对话与合作的可能性 孙 茹

非传统安全

- 39 “圣战派萨拉菲”在中亚的活动及其影响 杨 恕 蒋海蛟
47 “独狼”恐怖主义现象及其治理探析 严 帅

网络安全研究

- 54 奥巴马政府网络空间战略面临的挑战及其调整 鲁传颖

会议信息

- 61 “太平洋岛国研究高层论坛”学术研讨会综述 赵少峰 吕桂霞
63 英文摘要

阿富汗局势中的伊朗因素*

耶斯尔

[内容提要]阿富汗西部邻国伊朗对阿局势走向具有重要影响。美国发动打击阿富汗“塔利班”政权的战争以来,伊朗因素在阿富汗政治进程、经济重建、打击毒品走私和难民安置及反对美在阿驻军等方面都得到充分体现,其深层原因在于伊朗在阿富汗有着重要的安全、地缘政治和经济等利益。未来阿富汗的和平与稳定将离不开伊朗的参与和支持,但伊朗作用如何发挥也面临若干不确定因素。

[关键词]阿富汗 伊朗 塔利班 地区冲突

[作者简介]耶斯尔,新疆大学马克思主义学院 2011 级博士生,新疆社会科学院中亚研究所副研究员,主要从事中亚问题研究。

阿富汗地处南亚、西亚和中亚交汇地带,地缘战略地位十分重要,是世界主要力量的必争之地。美国主导的国际安全援助部队(ISAF) 将于 2014 年底撤出阿富汗,并将阿富汗安全责任全部移交给阿富汗安全部队。伊朗作为阿富汗的邻国,在阿局势演变中发挥着重要作用。伊朗与美国、印度、巴基斯坦等国一样,在阿富汗有自己的重要利益,希望按照自身利益,对美撤军后的阿富汗做出相应安排。因此,阿富汗局势中的伊朗因素不容小视。本文就此试作分析,希望对阿富汗局势中的伊朗因素做出比较客观的评估。

一、“9·11”后伊在阿局势中的作用

“9·11 事件”发生后,美国发动了对阿富汗“塔利班”政权的战争。随后,“塔利班”政权垮台,阿新政府成立并在国际社会援助下开始了阿富汗重建工作。伊朗在美打击“塔利班”政权及随后的阿重建中发挥着重要而独特的作用。

首先,反对“塔利班”重新掌权,对阿富汗政治进程施加影响。“9·11 事件”发生后,伊朗对美国打击“塔利班”政权的军事行动予以一定程度的配合,并成功说服阿富汗“北方联盟”^①配合美国军事

行动。“塔利班”政权垮台后,伊朗积极对阿国内政治进程施加影响。在 2001 年 12 月举行的波恩会议上,伊朗支持美国政策,积极说服由塔吉克人主导的“拯救阿富汗伊斯兰联合阵线”^②接受以哈米德·卡尔扎伊(Hamid Karzai) 为总统的过渡政府安排,并不再要求担任更多的部长职位。此后,伊朗积极参加几乎所有由美国组织的关于阿富汗的会议,其中包括 2006 年伦敦会议、2009 年海牙会议以及 2011 年的波恩会议。2011 年以来,伊朗还赞同美国有关支持卡尔扎伊政府与“塔利班”谈判的政策,并通过资助阿总统卡尔扎伊本人、阿政府高官及阿什叶派政党等手段对阿国内政治进程施加重大影响。^③在阿富汗民族和解方面,伊朗也发挥着积极和独特作

* 本文系新疆大学中亚地缘政治研究中心 2012 年度项目《当代中亚国家宗教极端主义思潮变迁及社会影响研究》(项目批准号 12XJRCGCA0009) 的阶段性成果。

① “北方联盟”又称“反塔(利班)联盟”,指“拯救阿富汗伊斯兰联合阵线”。

② 该阵线成立于 1997 年 6 月,其主要任务是反对“塔利班”,阵线成员包括阿伊斯兰促进会、伊斯兰民族运动、伊斯兰统一党和一些小党派。其中,伊斯兰促进会主要成员来自阿第二大民族塔吉克族,伊斯兰民族运动主要由乌兹别克人组成,伊斯兰统一党主要由哈扎拉人组成。

③ Kenneth Katzman, “Afghanistan: Post-Taliban Governance, Security, and U. S. Policy”, *CRS Report*, US Congressional Research Service, January 17, 2014, pp. 46-47.

用。伊支持阿建立一个多民族的世俗政府,以保障阿少数民族在政治体系中的代表权,保护阿少数民族利益。近年来,伊朗还与“塔利班”建立了关系。随着伊朗与阿各派政治力量关系的建立,伊朗在阿民族和解中的作用逐渐增大。2009年3月以前,伊朗政府一直公开拒绝与“塔利班”对话。2011年3月,伊朗政府宣布支持高级和平委员会及其与“塔利班”的对话,并提出在德黑兰举行会议对阿富汗各派的冲突进行调解。^①同时,伊朗强调,阿民族和解是阿富汗内部进程,应包括所有有关各方。2011年9月17日,伊朗在其首都德黑兰举办“伊斯兰觉醒”会议。会议期间,伊朗为卡尔扎伊政府代表与“塔利班”代表在会外单独交谈做了安排。^②2013年6月初,“塔利班”宣布其两个代表团前往德黑兰与伊朗官员谈判。^③

其次,积极参与阿富汗经济重建。“塔利班”政权倒台后,伊朗通过投资和援助积极参与阿经济重建进程。在阿富汗的交通、教育、文化等领域,伊朗投入了大量资金,为阿提供了数量可观的发展援助。在阿富汗国际援助会议上,伊朗承诺提供10亿美元援助,^④目前实际到位援助额已超过5亿美元。^⑤在“塔利班”政权垮台后的头十年,伊朗为阿重建提供的援助占到阿所获外国援助总数的12%。^⑥伊朗对阿援助和投资集中在阿西部地区,主要分布在赫拉特、法拉和尼姆鲁兹三省的公路、铁路和电力设施等领域。2008年年底,经伊朗同意、由印度援建的从阿富汗尼姆鲁兹省到伊朗恰巴哈尔港的公路项目完工。伊朗另计划投资修建连接伊朗、阿富汗和塔吉克斯坦的铁路,其中从伊朗边境至阿富汗赫拉特市路段已经开始动工。此外,伊朗在阿富汗赫拉特省修建学校和诊所,为该省修建了电网并向该省和尼姆鲁兹省以优惠价格供电;^⑦伊朗还是阿重要的食品和制成品供应国。

再次,帮助安置大量阿富汗难民,并积极帮助阿打击毒品走私。根据联合国人道主义事务协调办公室的资料,2012年在伊朗有1百万未登记的阿富汗难民(伊朗政府称之为非法移民)。^⑧而根据联合国难民署的统计,2013年6月,阿富汗难民总数超过250万人,其中,在巴基斯坦有160万人,在伊朗达

82万人。^⑨1979年苏联入侵阿富汗后,伊朗遵循“伊斯兰团结”的原则,认为应当安置所有阿富汗难民,因此确立了非常宽松的难民政策。^⑩在巴基斯坦,阿富汗人主要居住在难民营中,而伊朗的阿富汗难民营很少,阿富汗人分布在伊朗全国各地并可在各地流动,可谓相对融入了当地社会经济生活。在伊朗的阿富汗难民享有就业机会,为伊朗的农业、建筑、市政服务及家佣等部门提供了大量廉价劳动力。^⑪伊朗也为阿难民提供受教育机会。在伊朗的阿富汗儿童中,有70%在伊朗学校就读。2010-2011年,有27.2万名阿富汗学生在伊朗入学,同期还有大约1.1万名阿富汗学生从伊朗高校毕业。^⑫与此同时,伊朗积极参与打击阿富汗毒品走私。一方面,伊朗积极与联合国毒品和犯罪问题办公室

① “Iran Ready to Host Afghan Peace Council”, Press TV, March 18, 2011, <http://www.presstv.ir/detail/170521.html>. (上网时间:2014年3月14日)

② Ernesto Londono, “Iran’s Hosting of Taliban Reflects Desire for Greater Role”, *The Washington Post*, August 29, 2011, http://www.washingtonpost.com/world/asia-pacific/irans-hosting-of-taliban-reflects-desire-for-greater-role/2011/09/28/gIQAkw07K_story.html. (上网时间:2014年3月16日)

③ “Towde Khabare: Taliban Officials Visit Iran”, TOLONews, June 3, 2013, <http://www.tolonews.com/en/towde-khabare-10722-towde-khabare-taliban-officials-visit-iran> (上网时间:2014年3月14日); Khan, T., “Neighbourhood Watch: Taliban Defy Afghan Govt, Successfully Conclude Iran Visit”, *The Express Tribune (Karachi)*, June 7, 2013.

④ Ellen Laipson, “Iran - Afghanistan Ties Enter New Era”, *Asian Times*, December 18, 2013, http://www.atimes.com/atimes/Middle_East/MID-01-181213.html. (上网时间:2013年12月26日)

⑤ US Department of Defense, *Report on Progress toward Security and Stability in Afghanistan*, July 2013, p. 179.

⑥ US Department of Defense, *Report on Progress toward Security and Stability in Afghanistan*, July 2013, p. 179.

⑦ Maria Abi - Habib, “Iranians Build Up Afghan Clout”, *The Wall Street Journal*, October 26, 2012, <http://online.wsj.com/news/articles/SB10001424052970204076204578078564022815472>. (上网时间:2014年3月18日)

⑧ *Humanitarian Bulletin Afghanistan*, No. 7, August 2012, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/MHB%20August%202012.pdf>. (上网时间:2014年3月15日)

⑨ United Nations High Commissioner for Refugees, *UNHCR Mid-Year Trends 2013*, p. 8.

⑩ Bruce Koepke, “Iran’s Policy on Afghanistan - The Evolution of Strategic Pragmatism”, Stockholm International Peace Research Institute, Sweden, September 2013, p. 4.

⑪ Bruce Koepke, “Iran’s Policy on Afghanistan - The Evolution of Strategic Pragmatism”, Stockholm International Peace Research Institute, Sweden, September 2013, p. 4.

⑫ Muhammad Jawad Sharifzada, “Afghan Children in Iran Deprived of Education”, *Pajhwok Afghan News*, October 27, 2011, <http://www.pajhwok.com/en/2011/10/27/afghan-children-iran-deprived-education>. (上网时间:2014年3月25日)

(UNODC)进行有效合作,制定减少阿富汗毒品供求的战略,推动地区双边和多边层次的反毒合作。另一方面,伊朗积极采取有效措施打击阿富汗的毒品走私活动。伊朗在其与阿富汗和巴基斯坦边境的两侧都修建了哨所,并提供武器和其它装备,为阿富汗培训边境部队和缉毒力量。^①伊朗始终强调从源头减少与阻断毒品交易的重要性,由其截获的阿富汗毒品、捣毁的制毒试验室和跨界贩毒网都比其他国家多,^②其截获的毒品占全世界截获总量的81%。^③为加强反毒行动,伊朗还购买了包括无人机在内的先进监视设备。

第四,反对美军在阿富汗长期存在。伊朗虽然在美军打击“塔利班”政权的行动中给予了一定配合,但反对美军在阿长期存在。从2007年6月开始,伊朗反复强调应由阿富汗在阿安全事务上起主导作用,并呼吁为撤出国际安全援助部队制订时间表。为此,伊朗首先是向卡尔扎伊总统本人及其政府高官、议员和媒体提供资助,希望阿形成要求美军撤离的政策及舆论氛围。2010年10月,阿总统卡尔扎伊承认每年接受伊朗200万美元的现金,但阿富汗与美国在2012年5月签署战略伙伴关系协议后,伊朗即停止向卡尔扎伊提供现金。^④伊朗政府官员经常鼓励阿议会支持反对驻阿联军的政策,并在议会辩论期间提出反美议题。伊朗还要求美国明确2014年后留驻阿富汗的美军数量、其中期和长期计划以及美军“临时基地”的确切含义,包括保证美军的存在不会对阿富汗的邻国构成威胁等。2013年12月8日,伊朗总统哈桑·鲁哈尼(Hassan Rouhani)在与阿富汗总统卡尔扎伊会谈时表示“伊朗反对外国军队在阿富汗存在,外国军队的存在造成了阿富汗的紧张局势。”^⑤美阿双边安全协议对美军在阿驻留期限、数量和地位等问题作出规定,但阿总统卡尔扎伊却要留给下任总统签署。伊朗驻阿富汗大使警告说,如果卡尔扎伊无视伊朗反对,与美国签署双边安全协议,则德黑兰可能遣返在伊朗的阿富汗难民。^⑥

二、伊朗在阿富汗的利益诉求

伊阿两国不仅有936公里长的边境线,历史上

阿富汗大部分时间还受波斯帝国统治,^⑦一些建都于阿富汗的封建王朝也统治过伊朗。因此,伊阿两国在文化、语言、宗教及血缘等方面存在紧密的联系。两国间紧密的地缘及历史、人文等关系使伊朗成为阿局势中的重要因素,而伊朗在阿局势中发挥何种作用也受其本国利益制约。

首先,从安全及地缘政治方面考虑,伊朗反对“塔利班”在阿富汗再次执掌政权。阿富汗“塔利班”是伊斯兰教逊尼派学生组织,其成员主要来自普什图族,在宗教思想方面持极端的反什叶派观点。“塔利班”在阿富汗的崛起对伊朗安全及其在阿利益构成了严重威胁。1998年8月8日,“塔利班”在攻占阿北部城市马扎里沙里夫后杀害了8位伊朗外交官和1名记者,一些“塔利班”领导人甚至打算与伊朗直接对抗。^⑧而且在“塔利班”掌权期间,“塔利班”还为伊朗的俾路支武装分子提供庇护,^⑨并在阿北部地区杀害数千名什叶派哈扎拉人^⑩。阿富汗是伊朗进入中亚的通道,如果“塔利班”在阿富汗重新掌权,就意味着伊朗无法通过阿富汗进入中亚。因此,在美国攻打“塔利班”政权的军事行动中,伊朗

^① Ekaterina Stepanova, “Iran and Afghanistan: Cross Border Security Challenges, Conflict Management, and Iran - U. S. Relations”, *PONARS Eurasia Policy Memo*, No. 56, Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), Institute of World Economy & International Relations (Moscow), May 2009, p. 3.

^② Ekaterina Stepanova, “Iran and Afghanistan: Cross Border Security Challenges, Conflict Management, and Iran - U. S. Relations”, *PONARS Eurasia Policy Memo*, No. 56, Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), Institute of World Economy & International Relations (Moscow), May 2009, p. 2.

^③ “Iranian Police Seize over 115 Tons of Narcotics in 3 Months”, <http://english2.farsnews.com/newstext.php?nn=9203185480>. (上网时间:2014年4月26日)

^④ Kenneth Katzman, “Afghanistan: Post - Taliban Governance, Security, and U. S. Policy”, *CRS Report*, US Congressional Research Service, January 17, 2014, pp. 46 - 47.

^⑤ Nasser Karimi, “Iran Opposes Foreign Presence in Afghanistan”, *The Associated Press*, December 8, 2013, <http://www.navytimes.com/article/20131208/NEWS08/312080005/Iran-opposes-foreign-presence-Afghanistan>. (上网时间:2014年5月12日)

^⑥ Alex Vatanka, “The Afghan Bridge in U. S. - Iranian Ties”, *Middle East Institute*, February 18, 2014, <http://www.mei.edu/content/afghan-bridge-us-iranian-ties>. (上网时间:2014年5月12日)

^⑦ 曹翀“当代伊朗与阿富汗关系探析(1979-2009)”,西南大学硕士学位论文,2009年4月11日,第1页。

^⑧ Steve Coll, *Ghost Wars*, New York: Penguin, 2004, p. 340.

^⑨ John Parker, *Persian Dreams. Moscow and Tehran since the Fall of the Shah*, Washington D. C.: Potomac Books, 2009, p. 178.

^⑩ 哈扎拉人是阿富汗信仰什叶派伊斯兰教的少数民族,其人口占阿总人口的9% - 10%。

为美军提供了情报、后勤保障、搜救等方面的有力支持。伊朗还反对“塔利班”参与后来的阿富汗政治进程。

伊朗在确保阿国内哈扎拉人、塔吉克等非普什图族人的政治权利方面也有自己的利益。一方面,伊朗认为自己是全世界什叶派穆斯林的“保护人”;^①另一方面,由于哈扎拉人和塔吉克人与伊朗在语言、宗教及文化方面的紧密关系,^②哈扎拉人和塔吉克人是伊朗实现在阿利益的重要依靠力量。通过影响阿国内政治进程,伊朗希望在阿确立符合自己利益的政治安排。伊朗支持在阿建立一个多民族的政府,并奉行独立和对伊朗友好的外交政策,但伊朗也明白阿政府很可能仍然是一个普什图人主导的政府。因此,伊朗倡导阿富汗民族和解,建立世俗体制确保各民族平等的参与权利,在各民族中实现权力分享。^③在“塔利班”政权垮台后,伊朗与美国的合作成功地推动阿国内政治过渡。

随着国际安全援助部队撤军日期的临近,有关国家加大力度参与在阿博弈,其中包括海湾阿拉伯国家,尤其是沙特和卡塔尔,而沙特是伊朗在中东地区的战略竞争对手。2008年9月和2009年2月,沙特两度斡旋卡尔扎伊政府、“塔利班”和阿伊斯兰党三方谈判,虽然未果而终,但表明沙特在阿影响力的加强。2013年6月18日,“塔利班”在卡塔尔首都多哈设立办公室,以便与美国和卡尔扎伊政府谈判。这一态势促使伊朗反思其对阿“塔利班”的强硬政策。与此同时,阿局势的恶化也让伊朗政府意识到,阿只有停止国内冲突才能实现持久和平,伊朗国内安全也才能有保障。^④因此,伊朗接受了“塔利班”代表阿富汗社会一部分的现实,认识到要想在阿实现民族和解绕不开“塔利班”势力。^⑤伊朗强调,阿民族和解应当是包括所有有关各方的内部进程,这反映出伊朗希望受其支持的非普什图政治派别参与和解进程,也表明伊朗希望在阿民族和解中发挥更大的作用。

其次,从经济方面看,积极参与阿富汗重建既可为伊朗开拓重要市场,扩大伊朗的地区影响力,又可为伊朗境内大量阿富汗难民回国创造条件,减轻伊朗的经济负担。近年来,由于西方的严厉制裁,伊朗

经济严重下滑,被迫寻找新的贸易和投资路线,而阿富汗是一个未开发的出口市场,^⑥投资阿富汗可以为伊朗经济发展寻找新的机会,也可以扩大伊朗在阿影响力。因此,伊朗大量投资于阿富汗公路、铁路等基础设施建设。伊朗已开始动工修建其边境至阿富汗赫拉特市的铁路,这条铁路可望将伊朗、阿富汗和塔吉克斯坦三国连接起来。2013年7月,伊朗西南部港口恰巴哈尔港开始运营,阿富汗货物开始通过这个港口出口。这样,阿富汗对伊朗的依赖增加,而伊朗则多了一种对阿富汗施加影响的手段。伊朗的最终目标是成为连接波斯湾、中亚、印度、巴基斯坦和中国的交通枢纽。^⑦因此,伊朗反对在伊阿双边关系之外提出的建设计划,例如塔吉克斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道(TAPI)计划以及任何绕开伊朗连接中亚和印度洋的公路和铁路计划等。^⑧

① Shahrbanou Tadjbakhsh, *The Persian Gulf and Afghanistan: Iran and Saudi Arabia's Rivalry Projected*, Peace Research Institute Oslo (PRIO), March 2013, p. 46.

② 阿富汗哈扎拉人和塔吉克人都使用达里语,达里语又称“阿富汗波斯语”,是波斯语的分支语言,也是阿境内各民族的族际通用语,是阿富汗官方语言之一。古代历史上,哈扎拉人经常作为伊朗军队的一部分参加作战,拜谒伊朗和伊拉克的什叶派圣地。很多有名望的哈扎拉政治领导人在伊朗接受教育、或寻求政治避难、或寻求军事支持。在苏联入侵阿富汗后,伊朗支持哈扎拉人的抵抗组织。阿富汗内战爆发后,伊朗为哈扎拉人和塔吉克人武装组织提供支持。阿富汗塔吉克人大多数信仰逊尼派伊斯兰教。阿富汗重建开始后,伊朗大力支持哈扎拉人和塔吉克人政治力量。

③ Shahrbanou Tadjbakhsh, *The Persian Gulf and Afghanistan: Iran and Saudi Arabia's Rivalry Projected*, Peace Research Institute Oslo (PRIO), March 2013, p. 46.

④ High Peace Council, “Peace Message of Late HPC Chairman Burhanuddin Rabbani”, May 1, 2011, <http://www.hpc.org.af/english/index.php/messages/35-general-peace-message-by-hpc-chairman-%20%20-professor-burhanuddin-rabbani-> (上网时间:2014年3月14日); United Nations Security Council and General Assembly, “The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security”, *Report of the Secretary-General*, A/65/612-S/2010/630, December 10, 2010.

⑤ Didier Chaudet, “Iran's Diplomacy Towards Afghanistan: A Stabilising Factor?”, *ISAS Working Paper*, No. 152, Institute of South Asian Studies, National University of Singapore, July 12, 2012, p. 16.

⑥ Shanthie Mariet D Souza, “Iran, US and the Afghan Conundrum”, *ISAS Insights*, No. 132, Institute of South Asian Studies, National University of Singapore, September 1, 2011, p. 6.

⑦ Katerina Oskarsson, “The Role of Iran in Afghanistan's Reconstruction & Development”, *Afghanistan in Transition*, Civil-Military Fusion Centre, NATO, August 2013, p. 4.

⑧ “Iran Official Calls US New Silk Road Plan ‘Suspicious’”, Iranian Students News Agency, November 16, 2011, <http://www.isna.ir/en/news/9008-16728/Iran-official-calls-US-New-Silk-Road-plan>. (上网时间:2014年4月27日)

当然,伊朗在阿富汗经济影响力的增加也有助于其在阿政治和安全目标的实现。伊朗对阿投资和援助大部分集中在阿西部省份,尤其是赫拉特省,这是由于在该地大量投资基础设施建设可使伊朗在阿重建中发挥更大作用。如果2014年后阿富汗局势出现恶化,阿西部地区就可望成为一个缓冲区,有利于保护伊朗在阿西部的投资。^①历史上,阿富汗西部地区曾是波斯萨法维王朝的一部分,德黑兰对赫拉特的政策是防止敌人控制该地区。^②考虑到在反恐战争中美国与中亚国家、巴基斯坦等国的关系,以及美国在伊拉克的影响力及其与沙特的盟友关系,伊朗认为受到了“亲美”力量和美国的包围。^③因此,伊朗大量投资于阿西部地区,意在从阿西部地区获得“战略纵深”,一旦其核设施受到美国或以色列的攻击,伊就可利用阿西部地区干扰美军行动或报复美军。^④

再次,社会与安全问题是影响伊朗对阿立场的重要因素。阿富汗难民给伊带来的困扰引起很多伊朗普通民众的不满,这些伊朗民众认为阿难民成为伊朗非常大的经济负担,认为没有相应伊朗证件的阿富汗难民应当被遣返。与此同时,阿富汗难民的大量涌入导致伊朗走私活动增多,特别是通过“北线”(呼罗珊线路)的阿富汗毒品走私增加。^⑤“阿富汗的”在伊朗社会已经成为一个贬义词。^⑥因此,伊朗积极推动阿经济重建,以为阿难民回国创造条件。从安全方面看,积极参与阿经济重建,也可为阿减少和消除毒品种植创造条件。由于连年战乱,阿富汗成为世界上最大的毒品生产国,其鸦片产量从2001年的185吨上升到2013年的5500吨,^⑦伊朗作为邻国也深受其害。阿富汗毒品一半是经由伊朗运往中东和欧洲的,^⑧而其中有30%被伊朗吸毒者消耗,^⑨这使得伊朗国内的吸毒人数大幅增长。伊登记在册的吸毒人数达133万,平均每天有7人死于毒瘾,毒品成为伊朗国民仅次于交通事故的第二大“杀手”。^⑩而据非官方机构估计,伊朗吸毒人数高达400万,且这一数字还在增长。^⑪为打击毒品走私,30年来,伊朗共有4000多名警察被毒贩杀害。^⑫由于毒品走私严重,伊朗政府官员中也出现了相关腐败现象;伊朗监狱关押的犯人有一半是毒

贩。^⑬因此,伊朗积极参与各种形式的国际反毒合作,甚至帮助阿政府提高反毒能力。

第四,阿富汗是通向欧亚大陆不同地区的走廊和桥梁,历来是世界列强反复争夺的重要场所,伊朗难以超然于阿富汗事务之外。19世纪以后,殖民列强对阿富汗的争夺使伊朗深受其害。沙俄为了占领阿富汗,多次对伊朗发动战争;英国为阻止俄南下,发动三次侵阿战争,并同时发动对伊朗战争。历史上伊朗为免遭列强威胁,积极介入阿富汗事务,尽力维持列强在阿富汗的均势,避免阿富汗被某个强大的外部势力单独控制。大国在阿富汗的存在和影响

① Shahrbanou Tadjbakhsh, *The Persian Gulf and Afghanistan: Iran and Saudi Arabia's Rivalry Projected*, Peace Research Institute Oslo (PRIO), March 2013, Executive Summary, p. ix.

② Didier Chaudet, "Iran's Diplomacy Towards Afghanistan: A Stabilising Factor?" *ISAS Working Paper*, No. 152, Institute of South Asian Studies, National University of Singapore, July 12, 2012, p. 14.

③ Didier Chaudet, "Iran's Diplomacy Towards Afghanistan: A Stabilising Factor?" *ISAS Working Paper*, No. 152, Institute of South Asian Studies, National University of Singapore, July 12, 2012, p. 14.

④ Mohsen Milani, "Iran and Afghanistan", *The Iran Primer*, United States Institute of Peace, <http://iranprimer.usip.org/sites/iranprimer.usip.org/files/Iran%20and%20Afghanistan.pdf>. (上网时间:2014年4月27日)

⑤ Ekaterina Stepanova, "Iran and Afghanistan: Cross Border Security Challenges, Conflict Management, and Iran - U. S. Relations", *PONARS Eurasia Policy Memo*, No. 56, Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), Institute of World Economy & International Relations (Moscow), May 2009, p. 4.

⑥ Didier Chaudet, "Iran's Diplomacy Towards Afghanistan: A Stabilising Factor?" *ISAS Working Paper*, No. 152, Institute of South Asian Studies, National University of Singapore, July 12, 2012, p. 6.

⑦ United Nations Office on Drugs and Crime, Islamic Republic of Afghanistan Ministry of Counter Narcotics, *Afghanistan Opium Survey 2013*, November 2013, p. 5.

⑧ Ellen Laipson, "Engaging Iran on Afghanistan", *The Henry L. Stimson Center*, Washington, DC, March 2012, p. 3.

⑨ Ekaterina Stepanova, "Iran and Afghanistan: Cross Border Security Challenges, Conflict Management, and Iran - U. S. Relations", *PONARS Eurasia Policy Memo*, No. 56, Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), Institute of World Economy & International Relations (Moscow), May 2009, p. 3.

⑩ Al-Monitor, "Drug Addiction Takes Toll in Iran", November 21, 2013, <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2013/11/drug-addiction-costs-iran.html>. (上网时间:2014年3月16日)

⑪ Al-Monitor, "Drug Addiction Takes Toll in Iran", November 21, 2013, <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2013/11/drug-addiction-costs-iran.html>. (上网时间:2014年3月16日)

⑫ AFP, "Drug smugglers kill three Iran guards near Pakistan border", *Dawn*, October 11, 2012, <http://www.dawn.com/news/755886/drug-smugglers-kill-three-iran-guards-near-pakistan-border>. (上网时间:2014年3月6日)

⑬ AFP, "Iran 'Hangs 16' in Reprisal for Pakistan Border Killings", *New Version*, October 26, 2013, <http://www.newvision.co.ug/news/648839-iran-hangs-16-in-reprisal-for-pakistan-border-killings.html>. (上网时间:2014年3月16日)

严重威胁伊朗的国家安全。因此,伊朗总是寻求防止敌对大国在阿富汗的渗透和影响。^①

“9·11 事件”后,以美国为首的国际安全援助部队(主要为北约联军)发动对“塔利班”政权的军事行动。由于打击“塔利班”符合伊朗的利益,伊朗对美军行动给予了一定配合,并容忍国际安全援助部队在阿首都喀布尔驻扎,但希望国际安全援助部队能在“塔利班”和“基地”组织被打败后离去。2003 年 10 月,联合国安理会 1510 号决议授权国际安全援助部队在阿富汗所有省份展开行动,伊朗开始认为靠近伊朗边境的外国军队是对其安全的威胁。从 2007 年 6 月开始,由于担心美国可能利用其在阿军事基地对伊发动军事打击,伊朗政府反复强调应由阿富汗在所有安全事务上起主导作用,并反复呼吁为撤出国际安全部队制订时间表。^② 德黑兰最担忧的是巴格拉姆空军基地,该基地可在伊朗边境进行日常侦察和情报活动,也可用以发动对伊朗的空中打击。^③ 为反对美军长期驻扎阿富汗,伊朗还试图阻止阿富汗与美国签订永久性的双边安全协议。2013 年 12 月 3 日,伊朗外交部发言人表示,(美阿)安全协议从长远看对阿富汗政府和国民不利。^④ 2013 年 12 月 8 日,阿富汗总统卡尔扎伊访问伊朗,与伊朗总统鲁哈尼在德黑兰会晤。鲁哈尼表示反对外国在阿富汗的军事存在,称“我们对外国在本地区驻军引起的紧张感到担忧。所有外国军队都应撤离本地区,阿富汗的安全应当交给阿富汗人民。”^⑤ 在两国总统会晤期间,双方同意签订合作协议,内容应涵盖长期的政治、安全、经济、地区和平与安全合作。伊朗希望通过此举使阿摆脱对美安全依赖,以阻止阿美签署双边安全协议。^⑥ 此外,伊朗批评卡尔扎伊政府过分依赖西方军队,尤其是过分依赖美国军队。

三、伊朗因素与阿富汗未来局势

作为阿富汗的邻国,伊朗在阿未来局势演变中的作用难以忽视。2014 年底美国及北约将从阿富汗撤出大部分驻军,这将为伊朗在阿发挥作用提供更大的空间。

首先,伊朗对阿影响空间扩大,并可能与沙特之

间形成角力之势。2013 年 11 月,伊朗与美、俄、英、法、中、德六国就伊朗核问题达成临时协议。该协议的达成改善了伊朗在美国及其他北约国家的形象,并可能使这些国家接受伊朗在阿发挥更大的作用。^⑦ 与此同时,美国战略重心东移亚太决定了美国将主要资源投向亚太;近来发生的乌克兰危机也会部分转移美国和北约的关注重点。因此,未来美国等西方国家将可能在一定程度上默认伊朗在阿富汗发挥更大作用。但伊朗在阿作用的增大有可能引起沙特更多地涉入阿事务。由于“塔利班”领导人已经拒绝了沙特的调停提议,沙特目前无法直接斡旋阿局势,进而影响有关政治力量。阿富汗内战期间,沙特曾通过巴基斯坦支持“塔利班”,但出于对国内极端势力、恐怖势力和政治反对派的担心,沙特政府难以再资助“塔利班”。因此,沙特很可能增加对阿富汗教育、文化及宗教领域的援助,以提升其在阿富汗的软实力影响。

其次,利用与阿各派政治力量的关系,加大斡旋、调解力度,尽力帮助达成各派都能接受的政治安排。2014 年 4 月 5 日,阿富汗举行总统选举。4 月 26 日,阿富汗独立选举委员会公布初步计票结果,前外交部长阿卜杜拉·阿卜杜拉(Abdullah Abdullah)获得 44.9% 的选票,前财政部长阿什拉夫·加

^① Amir M. Haji - Yousefi, “Iran’s Foreign Policy in Afghanistan: The Current Situation and Future Prospects”, *South Asian Studies*, Vol. 27, No. 1, January - June 2012, p. 65.

^② Borger, J., “Iran Offers to Help US Rebuild Afghanistan”, *The Guardian*, March 31, 2009; Khazaei, M., Permanent Representative of Iran, “On the Situation in Afghanistan”, Statement before the UN Security Council, October 15, 2007, <http://iran-un.org/en/2007/10/15/>. (上网时间:2014 年 3 月 13 日)

^③ Walter Posch, “Afghanistan: The View from Iran” *Alert Issue*, No. 20, European Union Institute for Security Studies, March 2014, p. 2.

^④ Mya/Mfb/Hjl/Hrb, “US - Afghan Security Pact Detrimental for Region”, Press TV, December 3, 2013, <http://www.presstv.ir/detail/2013/12/03/337983/usafghan-pact-harmful-to-region-iran/>. (上网时间:2013 年 12 月 26 日)

^⑤ Hamid Shalizi, “Afghanistan, Iran Plan Cooperation Pact Amid Tensions with U. S.”, Reuters, December 8, 2013, <http://www.reuters.com/article/2013/12/08/us-afghanistan-iran-idUSBRE9B708L20131208>. (上网时间:2013 年 12 月 26 日)

^⑥ Walter Posch, “Afghanistan: The View from Iran” *Alert Issue*, No. 20, European Union Institute for Security Studies, March 2014, p. 2.

^⑦ SK Chatterji, “Afghan Stability: New Equations”, *The Diplomat*, April 9, 2014, <http://thediplomat.com/2014/04/afghan-stability-new-equations/>. (上网时间:2014 年 4 月 9 日)

尼·阿赫迈扎伊 (Ashraf Ghani Ahmadzai) 获得 31.5% 的选票, 两人都未获得阿宪法规定的票数。^① 虽最终结果尚未确定, 但两位候选人均表示如果当选总统就与美国签署双边安全协议。从目前情况看, 伊朗仍然会支持一个在政治主张和宗教思想方面较为温和的普什图人作为阿富汗总统, 因为普什图人占阿富汗人口的大多数, 在阿政治舞台上具有绝对的优势。在这种情况下, 伊朗可能会要求阿政府的国防部长、内政部长等一些关键职位由塔吉克人担任, 同时保证哈扎拉人在阿政治体系中有充分的代表以保证哈扎拉人的利益。如前文所述, 近年来伊朗与阿富汗“塔利班”已经开始了对话性接触, 伊朗将继续谋求与“塔利班”对话, 积极参与阿富汗民族和解进程, 但伊朗不会赞成阿富汗组成由“塔利班”主导的政府, 而是希望建立一个保护少数民族权利的世俗政府。^②

再次, 尽力避免阿安全局势的恶化威胁伊朗利益。在阿富汗维持一个有效稳定的政府有利于维护阿局势稳定、促进其经济发展、打击毒品走私以及安置难民, 而这些也是伊朗的利益所在, 因此伊朗将尽力避免阿安全形势恶化。阿富汗政府担心北约部队撤离后阿局势恶化, 因此也在谋求得到伊朗和印度等国的支持与合作。美军撤离可能导致恐怖组织在本地区再次猖獗, 这也是阿富汗与伊朗改善关系的重要原因。^③ 2013 年 8 月 4 日, 阿富汗与伊朗签订战略合作协议, 该协议规定双方将在军队训练、打击武装叛乱、打击有组织犯罪、军事行动协助、就打击叛乱分享情报、扩大经贸往来和促进旅游业等方面进行合作。根据协议, 双方国家安全机构将通过三方机制与印度和俄罗斯的安全机构保持接触。^④ 北约部队撤离阿富汗后, 阿部分地区有可能重新成为国际恐怖主义的藏身之地, “基地”组织可能再次出现在伊朗家门口, 因此伊朗可能会尽其所能帮助阿富汗政府维持稳定局面。^⑤ 2014 年 2 月 1 日, 伊朗外交部长贾瓦德·扎里夫 (Javad Zarif) 与印度国家安全顾问什乌山卡尔·梅农 (Shivshankar Menon) 举行会谈, 讨论阿富汗安全问题与地区局势; 为促进与印度在阿安全问题方面的合作, 伊朗国家安全委员会秘书阿里·沙姆哈尼 (Ali Shamkhani) 将访问印度

商讨两国合作事宜。^⑥ 阿富汗安全局势也是伊朗最高领导人哈梅内伊关注的问题, 他表示伊朗愿意为阿富汗提供各种援助, 与阿富汗共享不同领域的经验和技术。^⑦

当然, 未来伊朗能否在阿发挥作用, 发挥什么样的作用, 还面临许多制约因素。一是伊朗与美关系。未来如果伊朗和美国的关系维持现状, 保持一种斗而不破状态, 美国或以色列不对伊朗的核设施发动军事打击, 则伊朗会继续参与阿富汗重建, 并支持阿富汗民族和解。与此同时, 伊朗仍将利用各种双边和多边手段要求美军撤出阿富汗。如果伊朗和美国的关系继续恶化, 发展到军事对抗的程度, 则伊朗有可能采取“代理人战争”的方式对美国在阿富汗的利益发动袭击。从目前情况看, 美伊关系仍然存在恶化的可能性。2013 年 11 月, 伊朗与美等六国就伊核问题达成的临时协议将于 2014 年 7 月 20 日到期, 伊朗与前述六国将在协议到期前再次谈判。2014 年 4 月 29 日, 一位美国政府高官表示, “如果与伊朗不能就核问题达成全面协议, 则美国政府会考虑更多选项。”^⑧

① Shahrbanou Tadjbakhsh, *The Persian Gulf and Afghanistan: Iran and Saudi Arabia's Rivalry Projected*, Peace Research Institute Oslo (PRIO), March 2013, p. 47.

② Shahrbanou Tadjbakhsh, *The Persian Gulf and Afghanistan: Iran and Saudi Arabia's Rivalry Projected*, Peace Research Institute Oslo (PRIO), March 2013, p. 47.

③ Toni Matthews - El, “What Does Afghanistan and Iran Pact Mean for U. S.?” , *Webproneus*, December 8, 2013, <http://www.web-proneus.com/what-does-afghanistan-and-iran-pact-mean-for-u-s-2013-12>. (上网时间: 2013 年 12 月 26 日)

④ Arash, A., “Afghan - Iran Strategic Agreement will Damage Relations with the West: Political Parties”, *TOLONews*, August 7, 2013, <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/11485-afghan-iran-strategic-agreement-to-hamper-relation-with-western-allies-political-parties>. (上网时间: 2014 年 3 月 15 日)

⑤ Walter Posch, “Afghanistan: The View from Iran”, *Alert Issue*, No. 20 2014, European Union Institute for Security Studies, March 2014, p. 2.

⑥ Sachin Parashar, “India, Iran Look to Boost Relations on Afghanistan”, *The Times of India*, February 3, 2014, <http://timesofindia.indiatimes.com/india/India-Iran-look-to-boost-relations-on-Afghanistan/articleshow/29785939.cms>. (上网时间: 2014 年 5 月 14 日)

⑦ Office of Iranian Supreme Leader, “Supreme Leader Meets Afghan President”, June 25, 2011, <http://www.leader.ir/langs/en/index.php?p=contentShow&id=8232> (上网时间: 2014 年 5 月 14 日)

⑧ Michael Wilner, “White House Says It has ‘Wide Range of Options’ if Iran Talks Fail”, *The Jerusalem Post*, May 1, 2014, <http://www.jpost.com/Iranian-Threat/News/Israel-fears-trouble-in-Iran-negotiations-Dermer-says-351106>. (上网时间: 2014 年 5 月 3 日)

二是伊朗自身经济形势的好坏。过去两年里,由于西方对伊朗的严厉制裁,伊朗货币里亚尔对美元贬值了大约 50%。^① 2013 年 11 月达成的伊核问题临时协议只是部分解除了对伊制裁,未取消对伊关键制裁。因此,伊朗经济仍然面临严峻形势。2013 年 3 月 21 日-2014 年 4 月 20 日,伊朗的通胀率达到 32.5%,消费物价指数达到 188.5%。^② 在该协议的六个月期限届满后,如果伊朗核问题未得到有效解决,那么伊朗的经济形势将会继续恶化。在这种情况下,其与阿富汗的经济关系在 2014 年之后会对伊朗更加重要。伊朗目前与阿富汗每年 20 多亿美元的贸易额为伊朗提供了难得的硬通货。但是,西方对伊朗制裁的收紧也会影响到阿富汗经济,伊朗经济形势的恶化将导致阿富汗经济形势的恶化。如果伊朗核问题的解决取得实质性突破,则伊朗的经济形势会大大改善,并使其更有能力向阿富汗提供更多的投资和援助,从而进一步增强其在阿影响力。

三是阿富汗自身形势演变前景。伊朗是影响阿富汗局势的重要因素,但伊朗在阿富汗局势发展过程中的作用也受到阿局势变化的制约。2014 年后,如果阿局势保持平稳,伊朗通过支持阿政府,可以在阿富汗政治、安全、经济重建、打击毒品走私等方面继续发挥积极作用。如果 2014 年后阿富汗局势大幅恶化,伊朗在阿作用就会受到很大制约。而阿安全局势恶化,有可能造成“塔利班”势力再次坐大,因而将极大制约伊朗作用的发挥。虽然伊朗与“塔利班”已有一定接触,但如果“塔利班”在混乱中得势,由于其所持的极端反什叶派思想,很难保证其不会再次与伊朗为敌。部分具有反什叶派思想的“塔利班”领导人就曾计划在打败国内敌人后与伊朗直接对抗。^③ 此外,阿局势的恶化将使伊朗只能将大量资源用于维护阿安全形势稳定,其在阿经济重建中的投入将大为减少,这也会妨碍伊朗发挥作用。阿局势的恶化势必造成毒品走私猖獗和新的难民潮,这也将大大加重伊朗的经济负担,从而制约伊朗作用的发挥。因此,伊朗虽然希望美国从阿撤军,但也不愿看到阿富汗政府垮台和“塔利班”再次崛起,因而不希望美国仓促撤军,以期避免导致阿再次陷

入战乱和“再塔利班化”。^④

伊朗在阿富汗的作用在一定程度上也受到阿政府官员和民众态度的制约。虽然伊朗在阿西部省份赫拉特拥有广泛、强大的影响,但伊并不总是受当地人的欢迎。^⑤ 阿富汗总统卡尔扎伊对伊朗的大力支持表示感谢,但也对伊朗在赫拉特的建设活动提出批评,认为“伊朗试图防止阿富汗成为重要的地区交通枢纽,并且利用阿富汗确保其天然气出口到印度和巴基斯坦,同时防止中亚国家向印巴出口天然气。”^⑥ 由于伊朗在阿富汗有很强的文化影响力,一些阿富汗人还认为伊朗推行“文化帝国主义”,并担心如果不限制伊朗文化产品的输出,任由伊朗书籍在阿流行及其教育机构等在阿活动,阿富汗人将会丧失自治能力。^⑦ 部分阿富汗国民反对在伊朗的阿富汗难民回国,尤其是反对在伊受过高等教育的阿富汗人回国。虽然阿富汗重建需要有技能的阿富汗人,但持有伊朗学位的阿富汗难民在阿面临歧视性的壁垒,阿政府拒绝承认这些人的学位,拒绝给这些人开办的私立学校颁发证书。喀布尔大学甚至拒绝聘请伊朗培养的阿富汗学者。^⑧ ○

(责任编辑:吴兴佐)

① “伊朗核谈达成临时协议”,2013 年 11 月 25 日,http://www.ftchinese.com/story/001053606。(上网时间:2014 年 3 月 28 日)

② “Iran’s Inflation Rate Hits 32.5%: Central Bank”, *Tehran Times*, May 1, 2014, http://www.tehrantimes.com/economy-and-business/115441-irans-inflation-rate-hits-325-central-bank。(上网时间:2014 年 5 月 2 日)

③ Steve Coll, *Ghost Wars*, New York: Penguin, 2004, p. 340.

④ Roberto Toscano, “Iran’s Role in Afghanistan”, CIDOB Policy Research Project, Barcelona Center for International Affairs, January 2012, p. 3.

⑤ Shanthie Mariet D Souza, “Iran, US and the Afghan Conundrum”, *ISAS Insights*, No. 132, Institute of South Asian Studies, National University of Singapore, September 1, 2011, p. 7.

⑥ Boone, J., “WikiLeaks: Afghan MPs and Religious Scholars ‘on Iran Payroll’”, *The Guardian*, December 2, 2010.

⑦ “Afghanistan’s Other Neighbors: Iran, Central Asia, and China”, *Conference Report*, the American Institute of Afghanistan Studies and the Hollings Center for International Dialogue, Istanbul, Turkey, July 24 - 26, 2008, p. 7.

⑧ “Afghanistan’s Other Neighbors: Iran, Central Asia, and China”, *Conference Report*, the American Institute of Afghanistan Studies and the Hollings Center for International Dialogue, Istanbul, Turkey, July 24 - 26, 2008, p. 7.

Abstracts

China's "Global High – Speed Railway" Construction: Its Prospect and Geopolitical Implications

Lin Limin

Abstract: From the medium – and long – term perspectives , it is certain that the construction of the global railway will be placed on the global agenda. The process and achievements of the construction will definitely bring about changes in global economy and politics in a thorough and lasting manner , and transform international politics and relations , especially leading to revolutionary changes in the world geopolitical structure and geopolitical thoughts. China should take the initiative , actively promote the “global high – speed railway” construction , making it an important step of going global and building a harmonious world.

Keywords: global high – speed railway , geopolitics , China and the world

The Prospect of NATO's Transformation in the Context of the Ukraine Crisis

Zhang Jian

Abstract: Since the end of the Cold War , NATO has consistently pushed its strategic transformation characterized as “going out”. With the eruption of the Ukraine crisis , there are starkly different opinions on NATO's transformation. NATO member states again argue whether Russia is the main threat , whether they should focus on territorial defense and have less intervention abroad or strengthen traditional military capabilities and continue in their efforts to turn the NATO into a global military and political organization. At least in the short term , NATO will be preoccupied in dealing with Europe's problem and pay more attention to territorial defense.

Keywords: NATO , Ukraine , EU – Russia relations , EU – U. S. relations

Iran as an Influential Factor in Afghanistan's Situation

Ye Sier

Abstract: Iran , as Afghanistan's neighbor and a regional power in the Middle East , is influential in Afghanistan. Since the U. S. launched the military strike against the Taliban regime , the importance of Iran has been obvious in Afghan politics , economic reconstruction , national reconciliation , anti – drug efforts and other stabilizing fronts. Iran plays a significant role in Afghanistan's situation , because it has important security , geopolitical and economic interests in Afghanistan. Therefore , the Iran factor cannot be neglected in the developments of Afghanistan situa-

tion , and peace and stability in Afghanistan would not be realized without the participation and support from Iran.

Keywords: the Afghan situation , Iran , Taliban , regional conflicts

The Possibility of China – U. S. – ROK Trilateral Dialogue and Cooperation

Sun Ru

Abstract: The ROK President Park Geun – hye intends to build the mechanism of the trilateral dialogue among China , U. S. and ROK , which is consistent with “China – U. S. plus third party” mechanism proposed by the Chinese side. Facing the increasing interactions among the three countries , ROK’s growing economic dependence on China and sustained security dependence on the U. S. , China should consider the trilateral relations as a whole , address the imbalance between economic and security relations , and reduce unintended tensions via trilateral mechanism.

Keywords: China – U. S. – ROK relations , trilateral dialogue , prospect

Activities and Influences of Salafi – Jihadists in Central Asia

Yang Shu & Jiang Haijiao

Abstract: Central Asia has suffered successive terrorist attacks launched by Salafi – jihadists which threatens the regional security. Four factors contribute significantly to the increase of the Salafi – jihadists’ activities in Central Asia , namely the impact of Salafi – jihadists in the Caucasus and the Middle East , the spillover effect of “the Arab Spring” , the splits and realignments of the Al – Qaeda , and the thirsting for revenge on the Kazakhstan Government due to its religious policy. The activities of Salafi – jihadists in Central Asia not only undermine anti – terrorism and anti – extremism policies in the region , but also severely challenge the Shanghai Cooperation Organization and Collective Security Treaty Organization , and even constitute a serious threat to the security of northwest China.

Keywords: Central Asia , Salafi – jihadists , terrorism

An Analysis on the Phenomenon of the “Lone Wolf” Terrorism and How to Prevent it

Yan Shuai

Abstract: In recent years , due to al Qaeda’s increased incitement and the internet’s facilitation , a new trend of international terrorism , especially the “lone wolf” attacks has come into sight. Compared with the organized terror acts , “lone wolf” terror attacks are of more suddenness and harder to prevent. As a result , they are considered as the most serious terror threats to homeland security by various western countries. Many countries face the new challenge of how to prevent it. The international community needs to recognize and understand the features of “lone wolf” terrorism and employ comprehensive measures and tactics as a response.

Keywords “lone wolf” , terrorism , al – Qaeda , internet

(Edited by Sun Chenghao)