

# 新疆社会科学

第2期  
二〇一四年

总第189期

◇ 中国人文社会科学核心期刊 ◇ 中文社会科学引文索引 (CSSCI) 来源期刊

Social Sciences  
in Xinjiang

ISSN 1009-5330



◇ 新疆社会科学院 主办

# 目 录

1981年3月27日创刊

## 新疆社会科学

双月刊

---

### 政治·哲学

- 儒学维度价值观探源与当代中国核心价值观的重构 赵 焱 · 1 ·  
试论马克思主义与中国传统文化的深度契合 史福伟 · 7 ·  
哲学社会科学的繁荣与发展要始终坚持以马克思主义为指导  
阿不都热扎克·铁木尔 · 11 ·  
新疆跨越式发展对领导干部的需求及干部队伍建设策略研究 崔 莹 汪寿阳 · 14 ·

---

### 经济理论与实践

- 财政分权、地方政府行为对就业的影响 李国年 · 19 ·  
模糊评价方法—BP神经网络在城市节能减排事前评价中的应用  
蔡凌曦 范莉莉 鲜阳红 · 26 ·  
实现新疆经济发展和降低碳强度的双赢研究  
——基于一次能源消费结构优化的实证分析 陈闻君 余开勇 · 33 ·  
干旱区城市环境保护评价模型构建与实证分析  
——以新疆石河子市为例 汪海霞 王 力 张 磊 · 41 ·  
新疆小额贷款公司风险控制问题研究 杨 旻 · 48 ·

---

### 民族与宗教

- 新疆克拉玛依市伊斯兰教信仰现状和妇女戴面纱现象调查 任 红 马品彦 · 53 ·  
双文化选择下的多元社会认同研究  
——为被贴“汉化”标签的“民考汉”群体辩护  
孜维达·阿不都克里木 买热巴·买买提 卡哈尔江·阿布拉 · 60 ·  
伊斯兰教对新疆喀什地区维吾尔族女性婚姻的影响研究 姚学丽 · 67 ·

---

### 国际问题研究

- 阿富汗政治重建的障碍性因素分析 张家飞 查云亮 · 72 ·  
美国对吉尔吉斯斯坦文化输出政策的调整和实施困境 闫 鹏 · 79 ·
-

Social Sciences  
in Xinjiang

第2期 二〇一四年

新疆社会科学

(双月刊)

中文社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊  
中国人文社会科学核心期刊

主管 / 主办：新疆社会科学院  
出版：新疆社会科学院杂志社  
编辑：《新疆社会科学》编辑部  
地址：新疆乌鲁木齐市北京南路 246 号  
邮编：830011  
电子信箱：xjshkx@126.com  
电话：(0991) 3837937 3662276  
刊号：ISSN1009-5330  
CN65-1211/F

国内代号：58-32  
国内总发行：新疆乌鲁木齐市邮政局  
国外代号：BM4269  
国外总发行：中国国际图书贸易总公司(北京 399 信箱)  
订购处：全国各地邮局  
封面印刷：新疆新华印刷厂  
内文印刷：新疆八百印务有限公司  
广告经营许可证：6500006000035

定价：10.00 元

# 阿富汗政治重建的障碍性因素分析<sup>\*</sup>

张家飞 查云亮

内容提要：2001年阿富汗国家重建启动，国家重建的第一步就是政治重建。阿富汗的政治重建包括政府合法性的建构、民族国家的整合、法律制度建设和地方治理的重建等方面。但是在经历了10余年后，阿富汗的局势仍旧糟糕。政治重建作为对国家资源运用能力的重建，表现令人失望。在阿富汗的政治重建过程中，遇到了重重障碍，主要包括：阿富汗政治传统对合法性的削弱、政体缺乏民众的广泛支持、军阀扭曲的民主政治、部族政治的影响、塔利班的干扰、领导人缺乏权威、公务员素质低下和腐败横行等。障碍性因素的存在使得阿富汗政府的合法性受到损害、国家凝聚力下降、政府效率低下，整个国家的前途充满了不确定性。

关键词：阿富汗 政治重建 障碍性因素

中图分类号：D737.372 文献标识码：A 文章编号：1009-5330(2014)02-0072-07

作者简介：张家飞，法学博士，新疆大学政治与公共管理学院副教授；查云亮，新疆大学政治与公共管理学院硕士生（新疆乌鲁木齐 830047）。

2001年11月，阿富汗、联合国及相关各国政府的代表在德国波恩召开国际会议，商讨后塔利班时代阿富汗国家的未来。与会各方雄心壮志，希望为阿富汗带来和平，并且在一片硝烟弥漫的战后废墟上，重建一个遵循伊斯兰原则、民主、多元和社会公正的阿富汗国家。<sup>①</sup>如今，十余年过去了，各种美好的设想并没有完全实现，阿富汗国家重建仍然前路漫漫，面临重重困难。阿富汗国家的政治重建如今也面临着严峻的考验。<sup>②</sup>本文拟通过对阿富汗国家政治重建的回顾，分析阿富汗政治重建过程所遇到的障碍性因素，及其对阿富汗国家局势未来发展的影响。

## 一、阿富汗国家的政治重建及现状

### （一）政治重建的内容

#### 1. 政治合法性的建构

阿富汗政治重建始于2001年11月在德国波恩召开的有关阿富汗问题的国际会议，合法性的建构亦是源于此次会议。此次会议在联合国的安排下召开，参会的阿富汗国内四个主要派别与国际社会达成了《关于在阿富汗重建永久政府机构之前的临时安排的协定》，简称《波恩协议》。协议主要内容是阿富汗合法政府的重建，重建大致分为四步：成立临时政府、召开紧急支尔格大会

---

\* 本文系新疆高校文科基地——新疆大学“中亚地缘政治研究中心”重大课题“美国‘阿—巴战略’的实施及影响”（12XJRCGCA0001）的阶段性研究成果。

① 2001年“波恩协议”全称为《关于在阿富汗重建永久政府机构之前的临时安排的协定》，全文见阿富汗政府网站，<http://www.afghangovernment.com/AfghanAgreementBonn.htm>，访问日期：2013年6月6日。

② 按照阿富汗“过渡进程”的规划，2014年驻阿联军应该完成向阿富汗政府的安全责任移交，外国驻军撤出阿富汗；同时按照2004年宪法规定，2014年阿富汗应进行总统大选，现任总统卡尔扎伊不得再度连任。

选举成立过渡政府、召开制宪支尔格大会并设立制宪委员会以阿富汗 1964 年宪法为蓝本制定阿富汗新宪法、根据新宪法进行大选成立正式政府。<sup>①</sup> 根据协议成立的临时政府获得了国际社会的广泛认同，这种认同也被之后大选产生的正式政府所继承。阿富汗政府的政治合法性由此得到国际社会的认同，被认为是阿富汗国家在国际社会的唯一合法代表。

## 2. 民族国家的整合

阿富汗经过长达 20 余年的战乱，整个国家军阀林立，部族割据，呈现碎片化。如何有效整合国内的各个部族，成立一个能够代表各族人民意志的中央政府是临时政府和国际社会面临的巨大挑战。召开紧急支尔格大会并以民主选举来产生过渡政府则被认为是有效的解决办法。

2002 年 1 月，一个 21 人组成的紧急支尔格大会筹备委员会在联合国阿富汗援助团（UN-AMA）的帮助下成立，筹备紧急支尔格大会的召开。紧急支尔格大会有 1 501 名代表参加，其中包括 160 名女性代表。一部分代表如学者、宗教领袖、少数派宗教领袖、商人和女性代表由委员会任命参加紧急支尔格大会，其余代表将要通过两阶段的半民主过程来产生：第一阶段是在全国 381 个选区中，每个选区选举出 20~60 名代表（代表数量由选区人口数量决定）；这些选区代表参加第二阶段分别在全国召开的八个地区级会议，代表们根据所在选区地域参会，并在地区会议上以匿名投票的方式选出参加全国紧急支尔格大会的地区代表。<sup>②</sup> 全国紧急支尔格大会于 2002 年 6 月 10 日在喀布尔开幕。这次会议“通过民主选举产生过渡政府首脑，并决定过渡政府的结构和关键人事任命”<sup>③</sup>。临时政府主席卡尔扎伊以压倒性的优势当选了过渡政府总统，阿富汗由此初步完成了民族国家的整合，过渡政府在全国范围内得到了阿富汗民众的广泛认同，并接替临时政府，开始行使阿富汗的国家主权。

## 3. 法律与制度的重建

阿富汗于 2004 年 1 月 4 日以 99% 的投票率通过了新宪法，此即 2004 年宪法。根据 2004 年宪法，阿富汗是一个政教分离的、单一制、总统制和中央集权型的民主共和国，中央政府遵循主权在民、三权分立等政治原则。新宪法确立的政体在吸收了一些阿富汗传统政治文化要素的同时，更多地表现出西方民主政治的特点。

2004 年 10 月 9 日，根据新宪法阿富汗举行了有史以来的首届总统直选，18 名候选人参选，过渡政府总统卡尔扎伊以 55.4% 的得票率顺利当选，并于 12 月 7 日宣誓就任阿富汗首任民选总统。2005 年 9 月，阿富汗又举行了国会人民院（下议院）选举和地方议会选举。至此，阿富汗中央政府的重建基本完成。之后，阿富汗各级政府机构也基本建立。在 2009 年阿富汗举行了第二次总统选举，2010 年举行了第二届议会选举。尽管选举过程中还有问题存在，但这至少表明阿富汗的政治制度化已经步入正轨。此外，阿富汗的司法体系也在逐步完善，政府陆续颁布了银行法、选举法等 20 余部法律，基本从形式上建成了从地方法院到最高法院的三级司法系统。

<sup>①</sup> 2001 年“波恩协议”，见阿富汗政府网站，<http://www.afghangovernment.com/AfghanAgreement-Bonn.htm>，访问日期：2013 年 6 月 6 日。

<sup>②</sup> Anders Fänge, *The Emergency Loya Jirga: Hopes and Disappointments*, [http://aan-afghanistan.com/uploads/2\\_Fange\\_The\\_Emergency\\_Loya\\_Jirga.pdf](http://aan-afghanistan.com/uploads/2_Fange_The_Emergency_Loya_Jirga.pdf)，访问日期：2013 年 6 月 7 日。

<sup>③</sup> United Nations, *Agreement on Provisional Arrangements in Afghanistan Pending the Re-establishment of Permanent Government Institutions* section IV. 5., <http://www.un.org/News/dh/latest/afghan/afghanagree.htm>，访问日期：2013 年 6 月 7 日。

#### 4. 政府治理的实施

在阿富汗中央政府重建的同时，中央政府对于整个国家政治秩序的重建也在进行。在2002年，阿富汗过渡政府就公布了7个国家优先计划项目（the National Priority Programs），包括：阿富汗国民军计划、国家警察计划、国家紧急就业计划、裁军、复原和重返社会方案、司法部门改革、民族团结计划和公务员制度改革等。

在2004年，为改善政府在地方的治理状况，阿富汗政府在国家优先计划下发起了阿富汗稳定计划（the Afghanistan Stabilisation Program）。该计划最初由阿富汗内政部负责实施，2007年阿富汗独立地方良政署（Independent Directorate of Local Governance）成立后，转由独立地方良政署负责管理。阿富汗稳定计划的主要目的是通过建设基础公共设施和提升基层政府的治理能力，来拓展中央政府在全国各地区和省份的影响范围。<sup>①</sup> 目的类似的项目还包括：阿富汗地方政府设施发展计划（Afghan Local Governments Facility Development Program）和阿富汗社会拓展计划（Afghanistan Social Outreach）等。

此外，在2003年，联合国阿富汗援助团还成立了省级重建小组（Provincial Reconstruction Teams）。重建小组的宗旨是通过帮助完成阿富汗各地区的发展项目来巩固当地民众对阿富汗政府的认同，从而消除各地塔利班等反政府组织的生存空间。

#### （二）阿富汗政治重建的现状

连续两届总统大选和国会议会选举的成功举行，标志着阿富汗政治重建取得了阶段性进展，人民具有一定的参政热情，政治体制在形式上进入了平稳阶段。从前后两届政府人员的组成看，卡尔扎伊政府的控制力和凝聚力都在不断增强。议会已成为各党派陈述政治主张和发泄不满的场所，能够部分起到缓解民族矛盾的作用。

但阿富汗国家的情况并没有在当前的政治体制下得到好转。塔利班的实力在阿富汗得到了恢复，大有卷土重来之势。国内民众对于政府的腐败与低效深恶痛绝。前后两届的总统大选和国会选举民众的投票率都呈现下降趋势。民主制度除了提供议会供大家争吵，并没有给阿富汗政治带来新的变化。地方势力依旧存在，中央政府不仅缺乏权威，甚至连在全国范围内实行有效治理都没能做到。在波恩会议上提出的“一个遵循伊斯兰原则、民主、多元和社会公正的阿富汗国家”看起来遥不可及。阿富汗政治重建没有达到预期目标，影响阿富汗政治重建的障碍性因素都有哪些，这是值得仔细思考的问题。

### 二、阿富汗政治重建的障碍性因素

#### （一）影响政治合法性建构的因素

##### 1. 阿富汗政治传统对西方色彩的政治制度抵触甚大

观察阿富汗国家的历史，会发现阿富汗的政治生活中存在着两个显著的特点：首先，伊斯兰教与阿富汗国家的政治、法律紧密地融合在一起，起着维护和巩固国家与社会运转的重要作用。历史上，阿富汗的国教是伊斯兰教，法律是建立在伊斯兰教法的基础上，各地设有伊斯兰法庭。伊斯兰教还对阿富汗的教育有着重要影响，在阿富汗的乡村许多儿童在清真寺接受基础教育。其次，阿富汗一直没有形成一个强而有力的中央政府，部族政治长期存在。这种政治模式下，部落具有相对的独立性和封闭性，中央政府的权威很难延伸到地方。

<sup>①</sup> Shahmahmood Miakhel, *A Brief Overview of the Afghanistan Stabilisation Program*, [http://aan-afghanistan.com/uploads/7\\_Miakhel\\_A\\_Brief\\_Overview\\_of\\_the\\_ASP.pdf](http://aan-afghanistan.com/uploads/7_Miakhel_A_Brief_Overview_of_the_ASP.pdf), 访问日期：2013年6月7日。

而阿富汗的政治重建为阿富汗选择了一条西方化的民主道路，希望将阿富汗建设成一个政教分离、中央集权、尊崇现代西方主流价值观的国家。伊斯兰教与西方民主价值观的政治理念差异、部族政治与中央集权的政治模式矛盾，都表明阿富汗的政治重建方向与阿富汗的政治传统方向相距较大。这种重建道路的选择必然也会遭到阿富汗国内保守政治力量的抵制，增加了阿富汗政府的治理难度和阿富汗国内对政府合法性认同的难度。

## 2. 外部输入的政治制度缺乏阿富汗国内社会规范的认同

阿富汗的政治重建是在国际社会的协调、资助下完成的。重建的政治制度不是来自于阿富汗国内民意的自然选择，而是按照美国为首的西方国家的意愿，为阿富汗量身打造而成的。重建的政治制度是人为设计的，而且还不是由阿富汗人来设计。在阿富汗的政府运作上，其资金几乎完全来自于西方国家的援助；国家安全方面，也主要依靠驻阿富汗的国际安全援助部队（International Security Assistance Force）来维护；在宪法制定和议会选举上，也受到了来自国际社会的资金与人才支持。可见，阿富汗的政治重建是完全由国外力量支撑起来的。这一政治制度是先得到国外认可再回到国内的，是先建立全国性的政权再开始争取国内民众认同的。可以说，阿富汗政府在成立之前没能在阿富汗国内社会的价值规范之中获得认同，政府合法性的基础薄弱。

### （二）影响民族国家整合的因素

#### 1. 军阀进入政界并干扰政治生活的正常进行

阿富汗各军事组织领导人进入政府源于政治重建初期，在《波恩协议中》就规定了北方联盟领导人默罕默德·卡西姆·法希姆（Mohammad Qassem Fahim）担任主管国防的临时政府副主席。西方国家对此也持默许态度，部分原因是他们认为，一方面军事组织的领导人进入政府会削弱其对下属武装力量的控制力，方便政府裁军和重建国家军事力量计划的实施；另一方面吸收军事组织的各级头目进入政府的权力体系可以获取他们的支持，减少重建的阻力。但事实是军阀进入政府干扰了政治重建的进行，加大了重建的难度。

在政府内担任高官的北方联盟领导人利用权力控制了重建的重要进程，包括军队、安全机构的组建、治安秩序的维护等，这使得他们可以利用政府资源来增强效忠自己的军事力量，保持自己对传统割据领地的控制。有政府高官的“示范”，各地半独立性质的军阀也不甘其后，努力维护其势力范围保存其军事实力。据联合国统计，在2006年，阿富汗境内依旧有1200~2000个非法武装组织，人数在120~20万人不等，拥有超过300万件武器。<sup>①</sup>由此可见，阿富汗中央政府的国家整合并没有达到预期目标。

同时，许多地区性军阀还活跃于他们割据范围内的政治生活。在国家政治重建初期，选举紧急支尔格大会代表时，军阀们立即行动想方设法成为参加全国大会的地区代表，或至少也要成为所在选区的代表。他们最通常的做法是武力威胁，“你可以尽情使用你的民主权力来投票，但不要忘了支尔格大会之后你还要回家”。这种情况在2005年的议会选举中更加恶化，很多地方有影响力的领导者在选举前都会受到本地武装人员的拜访，让他们在《古兰经》和枪之中做一个“选择”，有时《古兰经》会被金钱所替代。<sup>②</sup>选举的结果是在国会和各省议会中，充斥着各地的军

<sup>①</sup> Ahmad Khalid Mowahid, Most Irresponsible Armed Groups yet to Surrender Arms, *Pajhwok Afghan News*, 11 October, 2007.

<sup>②</sup> Thomas Ruttig, *The Failure of Airborne Democracy*, [http://aan-afghanistan.com/uploads/1\\_Ruttig\\_Failure\\_of\\_Airborne\\_Democracy.pdf](http://aan-afghanistan.com/uploads/1_Ruttig_Failure_of_Airborne_Democracy.pdf), 访问日期：2013年6月8日。

阀或者军阀的心腹，这使得议会的政治生活不能正常进行。政治重建的三权分立制度中立法权的代表——议会，就此陷入泥沼。议会不能有效表达民众意愿，意味着政府与基层的联系被削弱，政府对国家控制力和动员能力的下降，政府的合法性受到影响。

### 2. 地方部族政治长期存在，中央难以有效统治

部族政治是长期存在于阿富汗的一种政治模式。阿富汗有2500万人口，有20多个民族，每个民族都有自己的语言和文化。一个部族就像是一个小的共和国，能够自给自足，几乎拥有部族民众所需要的一切物质。部族自成体系，近乎独立，对外部漠不关心。更特殊的是，在阿富汗，部族不仅是行政和生产单位，而且还是军事单位。阿富汗人骁勇善战，部族成员几乎人人拥有武器，担负着保卫部族、攻击仇敌的任务。在阿富汗从来就没有一届中央政府能够取得压倒传统方式的优势，历届政府对绝大多数阿富汗人的行动或思想的影响微乎其微。在部族政治模式下，部落或者民族作为相对独立和封闭的政治单元在其传统领地行使政治功能，中央政府的权威影响力难以延伸到地方。随着阿富汗的政治重建，西方民主政治体制在阿富汗得到推行，部族政治与其结合后，表现出新的特点，诸如政党部族化、地方军队部族化等。部族政治只不过换了一种表现形式，仍旧在阿富汗的政治生活中发挥作用。

### 3. 塔利班的阴影

在阿富汗政治重建过程中，塔利班的威胁始终存在。在政治重建伊始，塔利班将暗杀政府高官作为一种威胁手段，阿富汗过渡政府时期就有2名政府高官遇害。在2005年议会选举时，还曾出现塔利班以武力威胁民众抵制选举的新闻。塔利班在阿富汗各地发动袭击，目标对准外国军队、阿富汗政府高级官员、内阁成员、议员、在阿工作的海内外企业负责人以及阿富汗的安全部队。在某些地方省份参与重建计划的企业为了自保，将从政府拿到的重建项目资金，以保护费的形式支付给塔利班等反政府武装，使得塔利班的实力得到了加强。在零散的袭击之外，塔利班还不断宣布会发动大规模的攻击行动，例如“春季攻势”。2009年1月初，他们甚至从南面逼近了首都喀布尔。

除了安全威胁，塔利班还以普什图族人的政治代表自居，与政府争夺各部族的支持。塔利班利用广播、电视、光盘等媒体手段在其控制区乃至广大的阿富汗农村地区进行宣传，否定阿富汗政府的合法性，认为其是外国侵略者的“傀儡”，是北方少数民族压迫普什图族的工具。而且塔利班还采取向部族长老送钱或者送皮卡车、卫星电话和其他生活用品的方式来争取地方部族的支持；若部族长老倾向于政府则施以恐吓。事实证明，塔利班确实争取到了部分部族的支持。塔利班，这个主要由普什图族构成的反政府武装组织在其政权被瓦解后，重新在阿富汗南部地区得到了新生。阿富汗政府不能有效控制这些地区，也无法进行有效治理。

### （三）影响法律与制度重建的因素

第一，阿富汗在政治重建中，虽然建立了西方式的民主政治体制，但是阿富汗的社会基础不足以支撑这一制度的运转。阿富汗是传统的农业国家，全国有近三分之二的劳动力人口从事农业生产，农业在经济发展中占有较大比重。但受自然条件尤其是水资源有限的限制，阿富汗可供耕种的土地有限，农业生产发展滞后。另一方面，阿富汗的工农业基础和城市设施在长期内战中受到严重破坏，国民经济濒临崩溃。物质条件的匮乏无法提供足够的资源维持相对复杂的民主制度的运行，而且阿富汗国内部分地区实际是在地方部族或军阀的控制之下，政府不能真正掌控，政府实行的法律和制度不能影响这些地区，也无法从这些地区获取资源支持。此外，长期的贫困和内战，使得阿富汗各地的军阀和反政府武装开始借助毒品种植、毒品贸易来获得维持运转的资



金。而阿富汗农民为了得到基本的生存物质，也逐渐被纳入这样一个畸形的毒品经济网络。阿富汗混乱的社会状况为毒品经济的发展提供了良好的环境，使其不断壮大。毒品经济不能消除，阿富汗就不可能发展正常的经济。经济基础得不到保证，自然也难以维持民主政治制度的运作。

第二，由于长期战乱，阿富汗人民的基本生活都是毫无保障的，教育就更加无从谈起。而且，受伊斯兰教的影响，重建前在阿富汗只有男子才能接受教育，穷人也不可能接受教育。阿富汗全国文盲率高达 75%。因此，在首次总统大选中，阿富汗出现了将候选人的头像印在选票上，以便进行选举投票的现象。在这种情况下，阿富汗的普通民众无法理解西方民主制度和政府出台的法律条文，很难行使自己的合法权利来维护自身利益，也就不会去维护这样的制度和法律。

#### （四）影响政府治理实施的因素

##### 1. 过度依赖西方国家援助的地方治理重建难有起色

阿富汗的政治重建严重依赖国际社会的援助。这种援助有积极的方面也有消极的方面，在政府治理方面，带来的消极影响显著。首先，国际社会对阿富汗地方治理重建的援助缺乏协调。例如，在省级重建小组（PRTs）的推广过程中，各个援助国首先划分各自援建的地方省份，然后使用各国承诺的援助物资来提供帮助。但是由于各国国力的差别，资源投入和关注的援助项目都不一样，导致阿富汗各省的治理重建发展不均。而且外国援助者在援助地方治理的时候缺乏和阿富汗中央政府的协调，为了尽快看到援助成果，援助国往往会更加注重与当地势力的沟通，这在某种程度上反而削弱了中央政府的影响力。<sup>①</sup>其次，由于不了解阿富汗的国情和民情或者出于安全因素，外国援助往往流于形式，没能真正改变地方的政治生态。

##### 2. 中央政府缺乏权威

阿富汗政治重建初期，以乌兹别克族和塔吉克族为主的北方联盟在中央政府中占据明显优势，掌握了国防、外交和内政等重要部门。为化解普什图族人的不满，来自普什图族波波尔扎伊部落的哈密德·卡尔扎伊被提名成为阿富汗政府首脑。卡尔扎伊获得提名，一方面是因为他的家族与前国王私交甚厚，他本人得到了前国王的支持；另一方面是他能讲流利的英语，接受西方文明价值观，符合美国等西方国家的要求。<sup>②</sup>卡尔扎伊能够成为阿富汗总统，是各方妥协的产物，既有阿富汗国内各政治势力间的妥协，也有阿富汗与外国势力间的妥协。长期的国外流亡生涯使得卡尔扎伊在阿富汗国内政治基础薄弱，在国内缺乏政治威信。由于卡尔扎伊本人在国内获得的支持有限，所以只能对强势的北方联盟进行分化工作，以政府重建资源和公职为筹码，对不同的政治派系进行拉拢。这也是卡尔扎伊能够在 2004 年成功当选阿富汗首任民选总统的部分原因。但是这样做的一个直接后果就是政治的地方治理权被作为政治筹码交予少数政客与军阀之手，公共资源被用于谋取私利，治理效果大打折扣。

此外，阿富汗公务人员素质低下，腐败横行，也被认为是阿富汗政府不能有效治理的最直接原因之一。

### 三、阿富汗政治重建障碍性因素的影响

#### （一）阿富汗政府的合法性受损，完成社会整合难度加大

阿富汗政府在政治重建，尤其是在地方治理的重建上，长期不能取得突破。这使得国内民众

<sup>①</sup> Nick Horne, *Throwing Money at the Problem: US PRTs in Afghanistan*, [http://aan-afghanistan.com/uploads/16\\_Horne\\_Throwing\\_Money\\_at\\_the\\_Problem.pdf](http://aan-afghanistan.com/uploads/16_Horne_Throwing_Money_at_the_Problem.pdf), 访问日期：2013 年 6 月 8 日。

<sup>②</sup> 傅小强：《卡尔扎伊其人及其面临的执政难题》，《国际资料信息》2004 年第 11 期。

对政府表示失望。仅有选举不能改变阿富汗民众生活困苦物资匮乏的现状。另一方面,塔利班在阿富汗战争后,在阿富汗重建过程中又重新发展起势力,针对驻阿的外国联军和外国援助人员的武装袭击层出不穷,这也使得国际社会对阿富汗政府表示失望。阿富汗政府在完成国内与国际两个“效用”方面都没有做到满足期待,政府的合法性由此会受到损害。

2010年伦敦会议上美国对卡尔扎伊总统提出的民族和解计划表示支持,从某种程度上也说明美国降低了对阿富汗政府的期望。民族和解计划实际就是阿富汗政府与塔利班的和解,这一计划的前提是承认塔利班在阿富汗国内作为一个合法政治派别的存在。无论和解计划的前景如何,至少,这首先增加了塔利班的政治声望,阿富汗政府完成社会力量整合的难度将会更大。

## (二) 国家凝聚力的下降

阿富汗战争以来,阿富汗再次成为多种文明、价值观和意识形态的交汇与冲突之地。阿富汗政府在重建中无力掌控全局,虽然西方国家倡导的价值理念和民主政治体制在阿富汗被树为“正统”,但其成果难如人意。另外,传统伊斯兰教的影响仍在阿富汗发挥重要作用。塔利班等反政府组织以伊斯兰教思想为纽带来凝聚民众,发展自己的势力。这种意识形态间的冲突在未来给整个国家带来的影响将是长远而深刻的。

而且,在阿富汗政治中拥有特殊作用的部族也受到了两者的影响。阿富汗政府及支持其的西方势力与塔利班为扩大在地方的影响力都在争取获得地方部族,尤其是部族长老的支持。这在部族长老间和部族间造成了意见分歧和对立。在以前,部族之间有矛盾,可以通过召开“支尔格大会”的形式来解决。但是现在受法律的限制,召开“支尔格大会”的难度加大了,各个部族间的矛盾在不断积累且调解难度在加大。阿富汗国家的凝聚力也因此而下降。

## (三) 中央政府内部政争使得法律制度流于形式

阿富汗政治重建过程中,各个地方部族和军事组织的领导人通过建立政党,将自己的影响力由地方向中央扩展。这些政党主要依赖所属部族关系来凝聚,依靠领导者的个人威望来维系。其领导者往往既是地方实力派又是中央政府高官。为了维持他们各人的权威和所属政党的利益,这些军阀或者说兼职政客,在政府内部争权夺利,争夺有限的重建资源用来扩充自身实力。另一方面,卡尔扎伊由于在国内缺乏政治基础,也希望利用各个部族、党派之间的矛盾来拉拢、分化各个势力,以便增强自身的实力与影响力;所以,对于各个政党的争夺报以纵容的态度,有时甚至会根据各党派与自身的亲疏关系来偏向某一方,又或者从自身利益考虑来作出判断。总统与各党派都没有较好地尽到自己的责任,而是从自身利益出发作出决定,这使得国家各项制度都受到影响,难以正常实行。

## (四) 国家前景具有不确定性

阿富汗的国家重建主要包括政治重建、安全重建和经济重建三个部分,其中,安全重建与经济重建是物质重建,政治重建是能力重建。政治重建,重建的实质是运用国家安全力量与分配国民经济收入的能力。阿富汗政治重建虽然重建了完整的法律与制度体系,但是这些只是徒具其表。重建后的阿富汗政府运行一段时间后,发现其在调整国家安全力量和改善国民经济结构等方面都没有完成预定计划,这说明重建后的政府不能很好地完成自己的任务,进一步表明政治重建也没有达到预期效果。安全不能自保,经济不能可持续发展,政府内部争权夺利,民众对政府失望、不满,阿富汗政府前景令人感到忧虑。这些都加大了阿富汗国家前途的不确定性。

责任编辑:苏成

### The Origin of Values of Confucianism and Reconstruction of Core Values of Modern China

Zhao Yan(1)

**Abstract:** How Modern China to display its own cultural image in the course of its rejuvenation and reintegration to the world, how to present the unique values of the Chinese civilization and its contributions to the world, how the reconstruction of Chinese core values to connect with the essence of traditional culture tightly, how to express and improve the spirit of Chinese culture, which has eternal charm, strides across time and space, transcends the nations, to realize the creative transformation and development of the traditional culture? The answer of questions mentioned above, is not only concern the spiritual driving force of the development of socialism with Chinese characteristics, but also concern the self-identification of China.

**Keywords:** Respecting morality and honoring virtue; Keeping pace with the times; Governance with virtue and law; Using ancient wisdom to rule modern society

### Fiscal Decentralization and the Influence of Local Governments Behavior to Employment

Li Guonian(19)

**Abstract:** Based on current fiscal decentralization system of China, local governments have strong impulses of investment and the investment is an important measure to promote regional employment. Moreover, the empirical research of time series data (1955—2011) on the influence of fiscal decentralization and employment analysis shows that there is a positive long-terms co-integration relationship between fiscal decentralization and employment in China, although in the short-terms it may shows some deviation, but it will adjust to a long-run equilibrium with slow rate. The relationship of fiscal decentralization and employment shows reciprocal causation both in long-terms and in short-terms. The empirical results confirmed the contribution of local government behavior to employment. Therefore, it is necessary to promote fiscal decentralization efforts, provide strong support to enhance the level of employment.

**Keywords:** Fiscal decentralization; Governmental behavior; Co-integration analysis; Influence of Employment

### Investigation on the Situation of Islam Faith and Female Veiling in Karamay City of Xinjiang

Ren Hong, Ma Pinyan(53)

**Abstract:** Taken minority groups of Karamay city of XUAR as targets of investigation, the authors try to discover the situation and basic characteristics of Islam faith of minority groups in Karamay by questionnaire, meeting and personal interview. At same time, the authors investigated the phenomenon of female veiling of minority groups in Karamay, and made some discussions on in-depth reasons.

**Keywords:** Karamay city; Situation of Islam faith; Phenomenon of veiling

### Analysis on the Obstacle Factors in the Political Reconstruction of Afghanistan

Zhang Jiawei, Zha Yunliang(72)

**Abstract:** When the state reconstruction of Afghanistan started in 2001, the first step was the political reconstruction. The political reconstruction of Afghanistan includes the construction of governmental legitimacy and legal system, the integration of the nation-state and reconstruction of local governance. But more than 10 years later, the situation of Afghanistan become worse. As reconstruction of the national resources' using ability, The political reconstruction was disappointing. The political reconstruction process of Afghanistan encountered many obstacles, such as the political tradition weakened legitimacy, the lack of support to the political regime, the democracy distorted by warlords, the decentralization of tribal politics, Taliban's interference, the lack of presidential authority, the low quality of public servants and rampant corruption. These obstacles lead to the damage of the central government's legitimacy, the decrease of the national cohesion, the low efficiency of the government. The future of Afghanistan is still uncertain.

**Keywords:** Afghanistan; Political reconstruction; Obstacle factors

### Response on Terrorism violent in urban area: International Experience and Enlightenment

Yang Weicheng, Zhang Guoji, Han Yongchu(86)